



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Заместителю Председателя
Правительства – Министру
сельского хозяйства
Пензенской области

Р.А. Калентьеву

от _____ № _____

На № _____ от _____

**Заключение по результатам экспертизы
нормативного правового акта**

Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области (далее - Министерство) на основании пункта 2.3 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения экспертизы), и в соответствии с Планом проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 1-е полугодие 2023 года, провело экспертизу постановления Правительства Пензенской области от 08.11.2021 № 751-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными в Пензенской области и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Правительства Пензенской области» (далее – Постановление), и сообщает следующее.

Постановление разработано Министерством сельского хозяйства Пензенской области (далее – Минсельхоз Пензенской области).

Постановлением утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными в Пензенской области (далее – Положение).

Положение принято во исполнение норм, изложенных в подпункте 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 Раздела I «Общие положения» Положения, предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с

животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пензенской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ.

К объектам государственного надзора относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию и использованию животных, иному обращению с животными, осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2018 N 498-ФЗ (далее - обращение с животными), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются при обращении с животными и к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

В ходе проведения подробного анализа Постановления, Министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом 15 Раздела II «Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного надзора» Постановления, в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия применяются следующие индикаторы рисков нарушения обязательных требований:

1) наличие обращений (заявлений) граждан и организаций, сведений в средствах массовой информации о жестоком обращении с животными;

2) непредставление контролируемым лицом в срок, установленный предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления об исполнении предостережения.

Вместе с тем, в соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которое само по себе не является нарушением обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствует о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Одновременно с этим следует учитывать, что нормами постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (в редакции 29.12.2022) (далее – Постановление

№ 336) установлено, что с 30.12.2022 подлежат применению акты высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации об установлении индикаторов риска нарушения обязательных требований без каких-либо ограничений.

Кроме того, согласно части 1 статьи 57 Федерального Закона № 248-ФЗ и подпункту «а» пункта 3 Постановления № 336, индикаторы риска нарушения обязательных требований не могут описывать обстоятельства, которые сами по себе свидетельствуют о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или об угрозе его причинения, поскольку указанные обстоятельства являются и так самостоятельными основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с тем, наличие обращений (заявлений) граждан и организаций, сведений в средствах массовой информации о жестоком обращении с животными являются обстоятельствами, изложенными в подпункте 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и не могут являться индикаторами риска, но являются отдельным основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия. Подтверждением указанной позиции служат нормы, изложенные в части 1 статьи 6 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», согласно которым, необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

Согласно нормам, изложенным в статье 49 Федерального закона № 248-ФЗ и приказа Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований является документом, не требующим ответа, уведомления об исполнении либо иной реакции со стороны контролируемого лица. Предостережение не устанавливает факта правонарушения и не предопределяет субъекта ответственности, а следовательно, не создает препятствий для осуществления экономической деятельности и не порождает для контролируемого лица правовых последствий.

Предостережение выдается также лишь при наличии у контрольного органа сведений, которые могут свидетельствовать о нарушении и (или) об угрозе нарушения контролируемым лицом обязательных требований (полученных в том числе на основе обращений граждан, информации органов государственной власти и органов местного самоуправления, публикаций средств массовой информации), однако наличия которых все же недостаточно для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Учитывая вышеизложенное, а также нормы части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, отсутствие ответа на предостережение не может свидетельствовать о возможных нарушениях обязательных требований или риске причинения вреда, то есть о наличии критериев, определяющих индикатор риска.

В этой связи, непредставление контролируемым лицом в срок, установленный предостережением о недопустимости нарушения обязательных

требований, уведомления об исполнении предостережения не может рассматриваться как основание для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, отсутствие реакции на предостережение не может выступать индикатором риска нарушения обязательных требований.

На основе проведенной экспертизы Министерством сделан вывод:

- о наличии в Постановлении положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- о несоответствии пункта 15 Раздела II «Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного надзора» Постановления части 9 статьи 23, статье 49, части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство рекомендует привести Постановление в соответствие с действующим законодательством.

Настоящее заключение размещено на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый заместитель Министра
Трялин

Р.Н.

Исп. Михаил Алексеевич Ефремов
+7 (8412) 22-25-51 (вн. 253)